

Uchwała nr VI/30/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Zgorzelec sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Zgorzelec za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk - Przewodniczący, Joanna Styłska - Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Zgorzelec sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Zgorzelec za 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 roku oraz w przedłożonym 29 marca 2019 roku przez Burmistrza Miasta Zgorzelec sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Zgorzelec za 2018 rok.

Dokonując, pod względem merytorycznym, badania sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2018 rok Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 127.372.599,96 zł, co w stosunku do planowanych wielkości wynosi 92,27%, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 108.154.875,86 zł, co stanowi 95,64%, a dochody majątkowe w kwocie 19.217.724,10 zł, co stanowi 77,04% wielkości planowanej, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 1.928.497,40 zł tj. 54,37% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
4. Wydatki zrealizowano w wysokości 132.451.761,78 zł, co w stosunku do planu stanowi 91,32%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 102.116.726,26 zł, co stanowi 94,10%, a wydatki majątkowe w kwocie 30.335.035,52 zł, co stanowi 83,03% wielkości planowanej. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137) zaplanowane w kwocie 1.000.000,0 zł zrealizowano w wysokości 977.732,95 zł, co stanowi 97,77% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 667.620,14 zł, co stanowi 68,47% planu;
 - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 15.000,00 zł, co stanowi 60,00% planu;

- dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowiły kwotę 63.601,23 zł, na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska przeznaczono kwotę 42.578,31 zł.

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 5.001.584,98 zł, co stanowi 84,77% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 6.023.034,18 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono dochody rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp, oraz wydatki nimi finansowane, a także wykonanie planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2018 rok powstał deficyt w kwocie 5.079.161,82 zł, przy planowanym w wysokości 7.012.304,16 zł. Miasto w 2018 roku wyemitowało obligacje komunalne w kwocie 12.070.000,00 zł. Wykup obligacji komunalnych wyniósł 8.270.000,00 zł. Zobowiązania z tytułu wyemitowanych obligacji komunalnych oraz zaciągniętych pożyczek długoterminowych na 31.12.2018 roku stanowiły kwotę 59.819.960,89 zł. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w kwocie 15.480,46 zł. Miasto nie posiadało zobowiązań warunkowych.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2018 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 6.038.149,60 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody za sprzedaż majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 6,25% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 5,88%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust. 1 ufp ulegnie podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Zgorzelec za 2018 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej kompetencji rady miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Skład Orzekający
A. Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk